Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2015–2016

33 694 Internationale Veiligheidsstrategie

M

BRIEF VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juni 2016

Tijdens het debat over de Internationale Veiligheidsstrategie van 31 mei jl. heb ik, op een vraag van het lid Van Kappen (VVD), toegezegd u inzicht te verschaffen in de omvang van de op dit moment aangegane verplichtingen in relatie tot de planning. Hierbij doe ik mijn toezegging gestand.

Budget krijgsmacht

Het is duidelijk dat er de afgelopen decennia een zware wissel is getrokken op Defensie. Tegelijkertijd is de geopolitieke situatie in de ring rondom Europa en de wereld veranderd. Er is sprake van een groeiende diversiteit aan dreigingen en ook een toegenomen complexiteit van die dreigingen. Als gevolg hiervan stelt de Navo hogere eisen aan de bondgenootschappelijke strijdkrachten. Dit alles heeft het kabinet al eerder doen besluiten tot een trendbreuk, en een meerjarig perspectief voor de versterking van de krijgsmacht. Het kabinet heeft inmiddels meermaals extra middelen vrijgemaakt voor Defensie. In totaal is sinds het kabinet Rutte 2 structureel € 670 miljoen toegevoegd aan de begroting.

De internationale veiligheidssituatie vraagt om een betere geoefendheid van eenheden voor scenario's met een hoog geweldsniveau, kortere reactietijden, voldoende voorraden, tijdige vervanging van capaciteiten en een verbetering van de balans tussen *combat*, *combat support* en *combat service support*. Met de middelen die zijn toegekend in het kader van de begroting 2016 heeft Defensie een impuls kunnen geven aan de verbetering van de basisgereedheid. We zijn er echter nog niet. Voorts is, zoals ik in de begroting voor 2016 al liet weten, de investeringsbehoefte voor alle benodigde vernieuwingen en vervangingen de komende vijftien jaar groter dan het beschikbare budget.

Vervolgstappen zijn nodig, afhankelijk van de financiële mogelijkheden, in het kader van het meerjarig perspectief dat het kabinet voor ogen heeft

kst-33694-M
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2016

voor Defensie. De in mijn brief van 8 maart jl. (Kamerstuk 33 763, nr. 98) geschetste vervolgstappen zijn:

1. Verdere versterking van de basisgereedheid en vervanging van wapensystemen.
2. De verbetering van de operationele (gevechts-)ondersteuning van de krijgsmacht (*combat support* en *combat service support*).
3. De uitbreiding van de slagkracht.

De eerste twee vervolgstappen zijn vooral gericht op de instandhouding en inzetbaarheid van de krijgsmacht, ook op de langere termijn. Pas bij de derde stap is een uitbreiding van bijvoorbeeld gevechtseenheden aan de orde.

Op dit moment is het niet mogelijk u te informeren over het budget dat benodigd is voor de eerste twee vervolgstappen. Het kabinet overlegt daarover en op de uitkomst hiervan kan ik niet vooruitlopen. Te allen tijde geldt dat plannen en activiteiten moeten worden ingepast binnen de financiële kaders van de defensiebegroting. Keuzes om binnen de financiële kaders te blijven zijn ook in de begroting 2016 onvermijdelijk gebleken.

Aangegane verplichtingen

Zoals bekend, kampt Defensie al langere tijd met onderrealisatie in de investeringen. In de jaren 2013 en 2014 lukte het Defensie niet om het geplande bedrag aan verplichtingen te realiseren. Dit leidt tot onderrealisatie, ook in latere jaren. Contracten zijn immers niet aangegaan waardoor levering en betaling van nieuw materieel vertragen. In 2015 is voor een bedrag van € 2,2 miljard aan verplichtingen aangegaan. Dit is € 706 miljoen meer dan gepland. Ook in 2016 zijn meer verplichtingen aangegaan dan gepland (€ 269 miljoen), de huidige stand van de verplichtingen komt daarmee op € 1,75 miljard. De in deze jaren aangegane verplichtingen leiden vanaf 2015, maar vooral in latere jaren, tot uitgaven. Het is dan ook de verwachting dat de onderrealisatie in de investeringen de komende jaren terugloopt.

De Minister van Defensie,
J.A. Hennis-Plasschaert